◆ **ESCRIBEN:** *Norberto Aguirre* | *Santiago Chelala* | *Carlos A. Degrossi* | *Ariel Garbarz* | *Alejandro C. Geli* | *Marcelo R. Lascano*



La Gaceta



DE ECONÓMICAS

De Económicas a la Sociedad

Publicación de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires • Córdoba 2122 • CP 1120 AAQ • Tel.: 4374-4448 • Web site: www.econ.uba.ar • Año 3 Nº28

DOMINGO 29 DE DICIEMBRE DE 2002



FOTO: ALEXANDRO URANGA

13 DE DICIEMBRE: El Ministro de Economía, Roberto Lavagna, recibe el Plan Fénix.

DE LA UNIVERSIDAD A LA SOCIEDAD

Plan Fénix

Propuestas para el desarrollo con equidad

GRUPO FÉNIX/ fenix@econ.uba.ar.

Aldo Ferrer, Marcelo Lascano, Norberto González, Benjamín Hopenhaym, Víctor Beker, Arturo O'Connell, Héctor Valle, Alejandro Rofman, Rubén Berenblum, Jorge Schvartzer, Eduardo Basualdo, Hugo Nochteff, Daniel Azpiazu, Salvador Treber, Saúl Keifman, Mario Rapoport, Marta Bekerman, Luis Beccaria, Enrique Arceo, Jose Luis Coraggio, Natalia Fridman, Alfredo T. Garcia, Carlos Garcia Tudero, Jorge Katz, Javier Lindenboim, Mercedes Marcó del Pont, Alberto Muller, Oscar Oszlak, Hector Palomino, Juan Carlos Propatto, Alejandro Vanoli, Abraham L. Gak

UNA NUEVA ETAPA. La etapa "Hacia el Plan Fénix" se ha transformado en la primera versión del Plan Fénix que fue presentada en público en un vibrante acto que se realizó en nuestra facultad el 12 de Diciembre. Al día siguiente el plan fue entregado al ministro de Economía.

◆Introducción

A fines de 2000, en el ámbito de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires, un grupo de investigadores y docentes de la casa y de otros medios académicos, preocupado por la situación crítica de la Argentina, acordó reunirse periódicamente para analizar la situación del país, elaborar ideas y proponer estrategias que contribuyeran a resolver los problemas existentes, crecer con equidad y erradicar la pobreza.

El método de trabajo adoptado fue la realización de encuentros de discusión y la elaboración de documentos sobre los problemas centrales de la realidad económica argentina.

➢ CONTINUA EN PAGINA 4

PROFESIONES | *El contador*

¿Responden los planes de estudio a los requerimientos de la sociedad?

ESCRIBE/ *Alejandro C. Geli*
gaceta@econ.uba.ar

Dejamos para otra oportunidad describir los antecedentes más lejanos de los intentos de organizar carreras como las que existen actualmente en esta facultad. Diremos solamente que a partir de 1880 hubo un marcado interés en lograr el establecimiento de estudios formales de nivel universitario, orientados hacia los requerimientos de los negocios, asociados también al desarrollo de disciplinas económicas. **(1)** Este accionar se reflejó acabadamente en la fundación del Colegio de Contadores en 1891, primera institución en el país que con distintos nombres es el hoy centenario Colegio de Graduados en Ciencias Económicas. Ya desde entonces se destaca el deseo de resaltar el carácter público de esa profesión, enfatizando su actuación en compulsas, sindicatura, liquidación de averías y otras funciones, todas remuneradas con honorarios. **(2)**

➢ CONTINUA EN PAGINA 3

ECONOMIA ARGENTINA

El gasto público

Segunda parte de un trabajo en el cual se estudia el gasto público nacional y consolidado, su evolución, estructura, y su relación con la actividad económica, la evolución del gasto público por habitante y la deuda pública.

➢ PAGINA 6

ECONOMIA

Las ideas de Sachs

El 13 de noviembre de este año, habló en nuestra facultad Ignacy Sachs, sobre el tema: *¿Cómo salir de la Crisis? El futuro de las Pymes en Brasil.* El autor sitúa al ilustre investigador en la marco de la ciencia económica, resume su conferencia y paralelamente comenta y explica las principales ideas de Sachs.

➢ PAGINA 2

Museo de la deuda externa

La cátedra de Aprendizaje Estructurado está organizando un curso de teoría de la titulación y resumen para formar un equipo voluntario de lectura avanzada para el sector documental del Museo. La única condición requerida es vocación por la lectura.

Comunicarse con Marcelo de 13 a 17 horas al 374-4448 int. 6573 o a: gaceta@econ.uba.ar

NOVEDADES de la Facultad

Se extiende el concepto de Capital Social Etica y Desarrollo

En el mes de Septiembre pasado se llevó a cabo en nuestra facultad el Seminario Internacional "Capital Social, Ética y Desarrollo: Los Nuevos Desafíos". Un seminario de similares características se realizó el 25 y 26 de Noviembre pasados en la Ciudad de La Paz, Bolivia con la concurrencia de representantes de 83 Universidades de toda América Latina. Concurrieron a este Seminario docentes integrantes de nuestra Cátedra de Gerencia Social para el Desarrollo. Información adicional: www.iadb.org/etica.

Gerencia Social

Los días 21 y 22 de noviembre de 2002 se realizó en la ciudad de La Plata el Segundo Seminario Internacional de Gerencia Social. El mismo se enmarca en las actividades desarrolladas por la Cátedra de Honor de Gerencia Social de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA-PNUD. El mismo tuvo como objetivo principal acercar a las 23 Universidades Nacionales de la provincia lo últimos avances a nivel mundial en la materia y resaltar la importancia que cobra una Gerencia Social eficiente y profesional en un contexto con extremas carencias. Además de las Universidades de la provincia de Buenos Aires, participaron diversas Universidades del interior del país y a raíz del interés despertado por los asistentes se ha comenzado a analizar la apertura de Cátedras de Gerencia Social en varias Universidades del Gran Buenos Aires.Toda la información presentada en el Seminario y la Bibliografía se encuentran en la página web de la Facultad www.econ.uba.ar. Por información adicional comunicarse a gsocial@econ.uba.ar.

Plan Fénix

- Lanzamiento del Plan

El 12 de Diciembre con una importante concurrencia de público y periodistas se presentó en nuestra facultad el Plan Fénix, que es un importante hito en el camino que se inició a fines del 2000 englobado en la denominación genérica de "Hacia el Plan Fénix".

En esta edición se publica un resumen del Plan (ver página 4). Se puede ver el contenido completo en la edición número 20 de la revista Enoikos. Para la adquisición de la publicación consultar al 4370-6135 o al mail fenix@econ.uba.ar. También se puede consultar el plan en el portal de la facultad www.econ.uba.ar

- Presentación del Plan Fénix al Ministro de Economía

El 13 de diciembre con la presencia del Rector de la Universidad de Buenos Aires, Guillermo J. Etcheverry, el decano de nuestra Facultad Carlos A. Degrossi y parte de los integrantes del grupo Fénix se presentó el Plan Fénix al Ministro de Economía, Roberto Lavagna. La reunión fue seguida por una conferencia de prensa donde los integrantes del Plan aclararon dudas y respondieron las preguntas del periodismo.

El rol del Contador público

En el panel de cierre de las Jornadas del 21 de noviembre sobre el rol y perfil profesional del Contador Público se planteó un futuro probable cambio curricular en la carrera de Contador Público y la continuación de las tareas de análisis necesarias. Para información adicional: helouani@ciudad.com.ar

ECONOMIA | *Las ideas de Sachs*

Ignacy Sachs[1]: "El neoliberalismo murió con la crisis argentina"

EL PENSAMIENTO DE SACHS. El 13 de noviembre de este año, habló en nuestra facultad Ignacy Sachs, sobre el tema: ¿Cómo salir de la crisis? El futuro de las Pymes en Brasil. El autor sitúa al ilustre investigador en el marco de la ciencia económica, resume su conferencia y paralelamente comenta y explica las principales ideas de Sachs.

ESCRIBE/ *Santiago Chelala*
Investigador del Instituto de Historia Económica y Social
schelala@cronista.com

Privilegiar a los más débiles. Es probable que solo existan dos tipos de economistas. Aquellos que consideran al sistema capitalista como el único esquema de organización factible y quienes consideran lo opuesto. El primer grupo se conforma de dos vertientes principales, de un lado los que creen en la eficacia del mercado para asignar recursos, y del otro los que otorgan al Estado un papel fundamental en la dirección del proceso de producción. El economista polaco Ignacy Sachs, que visitó en noviembre la Facultad, se encuentra en este segundo subgrupo. Para él, el desarrollo depende de políticas activas del Gobierno para favorecer las pequeñas y medianas empresas, para fomentar la demanda interna y para generar empleo, entre otras cuestiones.

El director del Instituto de Investigaciones en Historia Económica y Social, Mario Rapoport, presentó a Sachs en el marco de la inauguración de la Cátedra de Altos Estudios Argentino-Franco-Brasilero. El invitado de honor hizo hincapié en la importancia de tener políticas diferenciadas para sectores heterogéneos y destacó que el desarrollo no se basa en el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) sino en la capacidad de crear empleo, en la reducción de las desigualdades entre los hombres y en la disminución de la pobreza.

"Estas son las caras en las que se manifiesta. De otra forma, el desarrollo se vuelve excluyente y conservador", explicó Sachs, quien se mostró en particular enfático al subrayar que la equidad y la Justicia exigen un tratamiento preferencial para los más débiles.

Asimismo, resaltó el papel de las cooperativas, del asociativismo y de los emprendimientos colectivos. Estas estructuras, que permiten la reducción de la burocracia, deben tener un sistema impositivo privilegiado y un mejor acceso al crédito. "Yo prefiero hablar de emprendedores y no de empresas, y cuando digo empleo también abarco el autoempleo", agregó.

◆ **El vecino del Norte.** En un terreno más político, quien fuera discípulo del famoso economista Michal Kalecki (co-descubridor junto a Keynes del principio de la demanda efectiva), comentó que si bien el modelo de desarrollo no capitalista se hundió con la caída del muro de Berlín, el neoliberalismo murió con la crisis argentina. "Después del caos en el que se sumergió la Argentina, ya nadie puede tomarse en serio el Consenso de Washington", sentenció en relación al programa que promovía privatizaciones y apertura comercial externa como base del desarrollo en el tercer mundo.

"No se puede promover el individualismo al extremo y si bien no es imposible un desarrollo no capitalista en el futuro, esto es ahora muy poco probable" comentó Sachs. En este sentido, manifestó que no hay chances de que ocurra una revolución bolchevique en América Latina y por este motivo deben buscarse formas intermedias. En este punto hizo hincapié en la necesidad de que el Mercosur despegue con fuerza propia en oposición a la hegemonía del Atlántico Norte. "Por supuesto que no desconozco la existencia del vecino del norte", dijo con ironía, en tanto describió que hasta ahora la globalización fue un proceso asimétrico e injusto y que solo puede revertirse si el rol de los Estados-Nación toma mayor relevancia en el control del destino de las sociedades.

En relación a la situación de la Argentina y las negociaciones que el país mantiene con los organismos internacionales, Sachs instó a recordar que el interés de los acreedores es por naturaleza diferente al del país, y describió el proceso por el cual el déficit público no es inflacionario si apunta a sanear necesidades básicas. Así, criticó la política de ajuste fiscal permanente cuya prioridad es garantizar el repago de la deuda pública.

Sachs rechazó cualquier tipo de receta mágica, al estilo de las que proponen los organismos multilaterales de crédito, y resaltó que si bien es esencial articular lo público con lo privado, esto debe hacerse según las diferentes formas y estructuras de cada país. En este sentido consideró importante la discusión académica, los debates y los consejos consultivos, al igual que el uso de la informática y las nuevas tecnologías para idear desarrollos industriales con características propias en cada región.

◆ **Cooperar para competir.** Para solucionar el acceso al mercado y ganar competitividad, incitó a los países en desarrollo a crear sinergias entre pequeñas y grandes empresas, a ampliar las redes interempresarias, a mejorar la construcción de cadenas de valor y a fortalecer los sistemas territoriales integrados, al estilo de los "clausters" italianos. "Cooperar para competir", sintetizó.

Recordó el concepto del economista chileno Osvaldo Sunkel, de crear un desarrollo desde adentro, según el cual un mercado interno dinámico es el mejor instrumento para producir el desarrollo en un país, que como la Argentina o Brasil, tiene potencial latente y no necesita de ayuda externa para salir adelante.

En una conferencia que duró poco más de una hora, y a la que siguió un ping pong de preguntas de los asistentes al evento, Sachs concluyó que éste es un momento decisivo en la historia. Sostuvo que el desarrollo debe ser endógeno, en oposición al imitativo, debe depender de fuerzas propias, estar en concordancia con la lógica de las necesidades de la población (y no con la lógica del mercado), mantenerse en armonía con la naturaleza y abierto al cambio institucional.

El modelo de economía que Sachs tiene en mente se basa en la contractualización de las relaciones, en la solidaridad con las generaciones presentes y futuras en temas ambientales, y en la cooperación del sector público y el privado (economía mixta).

En otro orden, la visita recomendó abrir la discusión sobre el subsidio, que parecería ser una palabra prohibida en la época actual, y trabajar sobre la mejora en la distribución de ayuda social. Sobre este tema se centró en la similitud del caso brasilero y el argentino, países en los que el dinero con destino a las zonas carenciadas se ve disminuido en el trayecto por la burocracia política que actúa de intermediaria.

◆ **Las claves del desarrollo.** Los siguientes puntos fueron diez recomendaciones de política económica, en lo que respecta a desarrollo, que brindó Ignacy Sachs el jueves 13 de noviembre en el salón de actos de la Facultad.

■ El empleo es la prioridad del desarrollo. Se debe dar un fuerte respaldo a las pymes para maximizar los récursos latentes en cada uno de los países.

■ En este marco, es vital la cooperación pública y privada para crear empleos no agrícolas en las economías agropecuarias. No hay mayor desperdicio que el de mano de obra.

➢ CONTINUA EN PAGINA 8



PROFESIONES | *El contador*

➤ VIENE DE TAPA

¿Responden los planes de estudio a los requerimientos de la sociedad?

UN PANORAMA DE LA PROFESION DE CONTADOR. A fines de noviembre de este año se llevaron a cabo en nuestra facultad las segundas jornadas sobre el rol y perfil del Contador Público. Estas Jornadas fueron receptáculo de distintas ideas sobre la profesión de contador. En la misma línea esta nota desarrolla ideas respecto a la relación entre la profesión los planes de estudio y los requerimientos de la sociedad.

ESCRIBE/ *Alejandro C. Geli*
Profesor Consulto del Grupo de Asignaturas Contables
gaceta@econ.uba.ar

Mientras tanto, en todos esos años y a través del análisis de muy diversos libros y publicaciones, se comprueba que los contadores (llamados desde 1894 contadores públicos), actuaban en forma independiente y pugnaban por mejorar su condición mediante una legislación adecuada, siguiendo una tendencia ya muy desarrollada en los países más adelantados. Paralelamente a esos esfuerzos, otros igualmente intensos se producían para lograr la creación de una facultad de Ciencias Económicas en el ámbito de la Universidad de Buenos Aires, la que sería la primera del país, hecho que se concretó en 1913 por ley de la nación.

Desde entonces se pusieron en vigencia sucesivos planes de estudio, cuyo rápido análisis permite conocer de que manera se trataba de responder a nuevas exigencias. Veamos pues:

■ **Año 1914 Plan A:** Contenía 19 materias para Contador, Incluyendo una de técnica Industrial, y 28 para Doctorado.

■ **Año 1927 Plan B:** era muy parecido al anterior, contaba con 21 materias para Contador e incluía una nueva Práctica Profesional, enfocada hacia la actividad judicial.

■ **Año 1936 Plan C:** Contaba también con 21 materias, restando algo de Derecho y agregando Contabilidad General, Contabilidad Pública y estudios del impuesto a la renta, dada su implantación en 1931. Hasta aquí señalemos que todos los planes exigían el estudio de Derecho Internacional.

■ **Año 1953 Plan D:** Con 26 materias había agregado Auditoría y Costos, entre otras.

Lo que había ocurrido es que entre estos dos últimos planes se dictó el decreto-ley 5103 en 1945 por el cual se reglamentó el ejercicio de las profesiones existentes en Ciencias Económicas, dándoles exclusividad y definiendo claramente qué se entiende por "ejercicio profesional." En efecto, el art. 2 dice que es "aquél que se realiza en forma individual, sin relación de dependencia con el dador del trabajo, consistiendo la remuneración en honorarios".

■ **Año 1939 Plan 2:** la adopción de este plan marcó un momento memorable en el ordenamiento curricular de la facultad y es de especial interés para entender la situación actual. En efecto, a las carreras existentes se incorporó la Licenciatura en Administración, adhiriendo a una corriente de pensamiento orientada a preparar mejor y más específicamente a sus graduados en las necesidades internas de los entes públicos y privados. Es importante señalar que al instituirla, se prefirió adoptar el término licenciado y no "master" por ser aquél más acorde con el usado en otras carreras de la Universidad de Buenos Aires y de diversos países de habla española. Otra innovación de esta reforma era la inclusión entre sus 28 materias de una "prueba final de grado" destinada a evaluar la madurez profesional y que es el antecedente del Seminario de Integración y Aplicación que con todo éxito contiene el plan actual.

Producto de ese plan son algunos destacados profesores que tiene hoy la Facultad.

■ **Años 1971/1976 Planes F:** Entre esos años se hicieron distintos cambios, más en los contenidos mínimos que en la estructura general y ocasionados mayoritariamente por influencias políticas del momento.

■ **Año 1987 Plan G:** Contenía 35 materias y corregía las deformaciones no académicas del anterior, ordenando las materias en ciclos y teniendo en cuenta la implantación del ciclo básico común (CBC) para toda la Universidad. Asimismo, incluyó las orientaciones preestablecidas y, tratando de diferenciar más a los licenciados en administración les quitó estudios del área contable.

■ **Año1997 Plan '97:** Es el vigente actualmente. Aquí se eliminaron las orientaciones preestablecidas y, como ya se dijo, en sus 32 materias incluye para todas las carreras un Seminario de Integración y Aplicación.

Como puede observarse, se da cierta periodicidad en las reformas que representan actualizaciones y sana inquietud de incorporar los cambios que la realidad exige. Sin embargo, debe tenerse muy en cuenta que un plan de estudios es apenas una parte del esquema total que la universidad debe cumplir, sea ella pública o privada. No la imaginamos sin investigación, sin educación continuada, sin actividad extracurricular, sin dedicarse a formar para el país un capital intelectual, que es mucho más que una masa de profesionales preocupados por Intereses materiales, exclusivamente.

"Más que nunca, el desarrollo y la calidad de vida de una nación, dependerán de su nivel cultural y científico". **(3)** ■

(1) Para mayor información, ver: "70 aniversario de la Facultad de Ciencias Económicas" 1983 UBA, y también Alberto M. Calett1,"100 años de historia del Colegio de Graduados en Ciencias Económicas" 1991.

(2) Primer Congreso de Contadores, 1905

(3) (Informe Attali. Por un modelo de enseñanza superior, Francia.1997)

EDITORIAL | *Opina el Decano*

Un arduo debate: el objetivo del Plan Fénix

ESCRIBE/ *Carlos A. Degrossi*
Decano de la Facultad de Ciencias Económicas
degrossi@econ.uba.ar

El 12 de Diciembre se presentó en nuestra facultad el Plan Fénix.

Al día siguiente el Ministro de Economía recibió de manos de la Universidad de Buenos Aires dicho plan.

Creo que resulta oportuno reflexionar sobre el significado y la importancia de estos acontecimientos.

Los lectores recordarán que en septiembre del año 2001 se lanzaron las ideas iniciales de lo que hoy es el plan con el título "Hacia el Plan Fénix" y con la mención de que los generadores de las ideas eran un conjunto de profesores, mayoritariamente de nuestra facultad, al cual se denominó Grupo Fénix.

A partir del lanzamiento de dichas ideas iniciales se inició entre los que seguían la evolución de los hechos un debate que buscaba encontrar respuesta a esta crucial pregunta: ¿lo producido por el grupo Fénix debía terminar en un plan concreto y aplicable?

En la facultad se han escuchado toda clase de argumentos, algunos de ellos de personas inclinadas a una respuesta positiva a este interrogante y muchos otros afirmando que la respuesta debía ser negativa.

Las respuestas positivas estaban basadas en el criterio de que la Universidad en su conjunto debía asumir el compromiso de la hora, el que se encuentra signado por la gravedad de una crisis que según los expertos nunca antes se había dado en tal profundidad.

Las respuestas negativas se respaldaban en el hecho de que la Universidad puede recomendar, aclarar, estudiar, difundir pero no debe involucrarse en las decisiones políticas que implican la aplicación de esas ideas o recomendaciones.

El grupo Fénix asumió el compromiso, trabajó duro y produjo el Plan que la sociedad de una u otra manera le había reclamado, actuó con generosidad, no especuló guardando opiniones o retaceando posiciones.

La Facultad los apoyó y lo presentamos a consideración de todos los sectores sociales y políticos, se lo llevamos al Ministro de Economía.

El tiempo dirá que significan estos acontecimientos. El gesto del ministro puede ser un gesto de simpatía hacia la Universidad, pero que no desembocará en la ejecución parcial o total del plan. Puede ser todo lo contrario: puede ser el punto de partida para una nueva economía a aplicar por este o los gobiernos venideros.

La Universidad y el Grupo Fénix mantienen la misma postura de siempre, no es la intención del mismo constituirse en un factor de poder, su objetivo es sencillo, es aportar a la sociedad una visión propia de la realidad económica, una visión distinta, una visión equitativa .

Puede ser que la Universidad después de lanzar las ideas se anime a seguir la evolución del plan, quizás deba la Universidad ser la que convoque a los distintos sectores de la sociedad civil y a los partidos políticos, para encontrar los denominadores comunes que requiere nuestro pueblo para que de una vez y para siempre nos unamos los argentinos detrás de los grandes objetivos nacionales.

De lo que estoy convencido es que los acontecimientos recientes, han reforzado en forma irreversible el paradigma que ya describíamos en el numero 1 de la Gaceta en el lejano agosto de 2000: "La Universidad forma parte de la sociedad y se debe a ella… como parte del triángulo relacional que debería plantearse entre el sistema productor de conocimientos, el sistema usuario de dichos conocimientos y el sistema del Estado, principal generador de las políticas públicas que puedan dar respuesta a las situaciones problemáticas que nos aquejan". ■

STAFF | **La Gaceta** *de Económicas*

Declarada de interés cultural por el Honorable Senado de la Nación

EDITOR
Carlos Aníbal Degrossi

DIRECTOR
Simón Pristupin

ARTE
Base²

ILUSTRACIONES
Diego Coglitore

FOTOGRAFIA
Alexandro Uranga

PRODUCCION
Gabriel Kurman

UNIDAD DE DIFUSION Y COMUNICACIONES
Abraham L. Gak

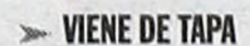
CONSEJO ASESOR
Homero Braessas • Nelson J. López Del Carril
Rubén L. Berenblum • María Teresa Casparri
Ricardo O. Rivas • Leonel Massad
Claudio E. Sapetnitzky • Víctor Beker
Manuel Fernández López • Feliciano Salvia
Jorge Etkin • Carlos M. Giménez • Raúl Saroka

Esta publicación de ditribución gratuita se financia con el aporte de empresas privadas y públicas que nos apoyan. Sale el último domingo de cada mes con Página 12 y se distribuye además en la Facultad y en otros centros de decisión.

PARA PUBLICITAR EN LA GACETA:
Teléfono: 4374-4448 int. 6573 (12 a 18 hs.)
E-mail: gaceta@econ.uba.ar

CORREO DE LECTORES: gaceta@econ.uba.ar

Los artículos firmados expresan solamente las opiniones de sus autores.









Propuestas para el desarrollo con equidad: síntesis ejecutiva

➢ VIENE DE TAPA

El fruto de esta tarea fue presentado a la sociedad en reuniones públicas en septiembre de 2001 y abril del corriente año; tanto los estudios realizados como las conclusiones de estos encuentros fueron difundidos por medios gráficos y electrónicos, y en numerosas presentaciones, a lo largo y ancho del país, y aun en el exterior, lo que permitió al grupo hacer conocer sus propuestas a miles de participantes.

El Consejo Superior de la UBA resolvió acoger esta iniciativa como uno de sus proyectos estratégicos, en el entendimiento de que es responsabilidad de la universidad contribuir al debate acerca de las cuestiones fundamentales del país, respetando la libertad de opinión y el pluralismo inherentes a la esencia misma de la vida universitaria.

Diversas universidades nacionales, que integran el Consejo Interuniversitario Nacional, se encuentran participando en las tareas del grupo, otorgándole así al proyecto un carácter federal, ya que entre sus objetivos principales está el prestar especial atención a los problemas de las provincias y las regiones, en el contexto de un proceso nacional de desarrollo con equidad.

El Grupo Fénix presenta las conclusiones de las tareas realizadas hasta la fecha que, junto con las anteriormente difundidas, integran el Plan Fénix, es decir, un conjunto de propuestas para poner en marcha la economía argentina, expandir el empleo, erradicar la indigencia y elevar las condiciones de vida de la población.

Es nuestra esperanza que el Plan Fénix constituya un aporte al pensamiento y la acción de todos aquellos que creen que otro país es posible. Hacemos un llamado a todos aquellos que están elaborando ideas y propuestas alternativas al modelo vigente en los últimos 25 años, a consensuar bases comunes que permitan avanzar en la construcción de un futuro para nuestro país, cuyas líneas fundamentales estén orientadas al desarrollo y a la distribución equitativa de la riqueza entre todos los argentinos.

◆ Síntesis ejecutiva

Nuestro país está en condiciones de clausurar una etapa de su historia, signada por el profundo deterioro de la economía y la calidad de vida, e inaugurar un proceso de crecimiento con equidad.

Tenemos hoy evidencias contundentes de las consecuencias de políticas fundadas en la concepción de la Argentina como un segmento menor del mercado mundial sin derecho a la autodeterminación.

La destrucción del espacio público como ámbito de construcción de la democracia y del bienestar social, la entronización del mercado como árbitro supremo de la asignación de recursos y distribución de la riqueza y la subordinación incondicional a los criterios de los centros del poder mundial, han fracturado la sociedad argentina, dilapidado el potencial disponible de recursos y arrojado a la mitad de la población a la pobreza y la marginación.

En este contexto de crisis, inseguridad y frustración es posible, de inmediato, iniciar la marcha hacia nuestra recuperación. Nuestro país puede, en efecto, ponerse de pie por sus propios medios e insertarse plenamente en el orden mundial contemporáneo asumiendo el comando de su propio destino.

◆ Condiciones favorables

Primero, una gran capacidad productiva ociosa debida, principalmente, a la depresión en que se encuentra la economía, que alcanza a alrededor del 30% del producto bruto interno, equivalente a 100 mil millones de pesos a precios corrientes. Simultáneamente, se registra un elevado superávit en el balance comercial (superior a los 12 mil millones de dólares en los primeros 9 meses de este año) y en la cuenta corriente del balance de pagos; no hay por lo tanto restricción externa en el corto plazo para crecer. Esta capacidad de pagos externos posibilita la rápida puesta en producción de los recursos hoy ociosos. Vale decir, expandir la oferta para el mercado interno y las exportaciones y aumentar el empleo, los salarios, las inversiones y la recaudación tributaria.

Segundo, la pérdida de credibilidad de las fórmulas ortodoxas propiciadas por el FMI , los centros financieros internacionales y sus voceros locales. Asimismo, el Consenso de Washington ha fracasado como estrategia de desarrollo de los mercados emergentes, como lo reitera dramáticamente la situación actual de nuestros países. La extrema volatilidad de los mercados especulativos y los abrumadores hechos de corrupción a que dan lugar la desregulación indiscriminada de las operaciones financieras, cuestionan el sistema internacional, amenazado, además, por múltiples desafíos a la paz. En este nuevo contexto para la renegociación de deudas soberanas, la Argentina gana entonces más espacio para su reinserción en el orden financiero internacional, en términos compatibles con su propia recuperación y desarrollo.

Tercero, el formidable potencial humano y de recursos naturales con que cuenta nuestro país, que nos coloca en inmejorables condiciones para un despegue inmediato.

> *“Proponemos una política centrada sobre la erradicación de la pobreza y la redistribución progresiva e inmediata del ingreso. En el corto plazo, esto permitirá una rápida recuperación de la demanda.”*

◆ Un nuevo patrón de crecimiento

Proponemos una política centrada sobre la erradicación de la pobreza y la redistribución progresiva e inmediata del ingreso. En el corto plazo, esto permitirá una rápida recuperación de la demanda. Ello deberá ser viabilizado por una expansión del crédito, necesaria para aumentar la producción y el empleo, en el marco del fortalecimiento de la situación fiscal y del balance de pagos. Este curso será potenciado por la ejecución de planes de obra pública con alta utilización de mano de obra y adquisición de insumos locales.

Es posible, en efecto, cerrar en plazos breves la brecha entre el producto potencial y el actual, deprimido por las condiciones recesivas imperantes. Este es un requisito indispensable para la estabilidad de precios, los equilibrios macroeconómicos y para empalmar la resolución de la crisis actual con una estrategia sostenible a largo plazo. En definitiva, para sustentar el bienestar y la equidad sobre las bases reales de la producción y el empleo.

La política de recuperación y ordenamiento requiere instalar un nuevo patrón de acumulación centrado sobre los sectores de la producción y la infraestructura económica y social. Esto implica la conformación de un sistema industrial avanzado, integrado al mundo sobre la base de la especialización intraindustrial y la incorporación masiva del conocimiento en el tejido productivo y social del país, con inclusión de valor agregado en la producción primaria.

Un sendero de recuperación y crecimiento requiere la expansión simultánea del mercado interno y de las exportaciones. Para ambos fines, es indispensable y posible aumentar la tasa de inversión en un nivel que viabilice un crecimiento sostenido de la producción. El ahorro interno es la fuente principal de financiamiento de la inversión y, como sucede en la economía mundial y en los países exitosos, la inversión extranjera es un complemento - nunca un sustituto - del ahorro e inversión domésticos, y deberá materializarse principalmente bajo la forma de aportes de capital de riesgo.

En el contexto de las políticas propuestas en el Plan Fénix, en los próximos cinco años (2003-2007), el PBI puede aumentar en una tasa acumulativa anual del 6%, y el desempleo disminuir a menos de la mitad de los niveles actuales. El aumento del ingreso permitiría, simultáneamente, realizar una política social que enfrente las necesidades más urgentes y estimule el trabajo y la participación. En el corto plazo, la corrección de variables desajustadas por los aumentos de precios y cambios en los precios relativos, debe incluir la recomposición del salario real. Es así posible reducir la indigencia del 16% a menos del 2% de hogares en el primer año y la pobreza del 51% (que incluye los hogares indigentes que pasan a ser pobres) al 17% de hogares en el plazo de cinco años. Esto significa erradicar el hambre de la Argentina.

◆ Políticas públicas

El Estado, democráticamente conducido, tiene que cumplir funciones rectoras en la vida económica y social. Debe constituirse en un actor central de este proceso, para lo que es preciso su reconstrucción. Los aspectos técnicos, que involucran saberes especializados, si bien imprescindibles, deben considerarse necesariamente complementarios y no sustitutivos de las metas políticas.

Ello permitirá recuperar el comando de los instrumentos esenciales de la política económica (fiscal, monetaria y cambiaria). Planteamos una reforma tributaria profunda y progresiva como condición indispensable para la estrategia de reactivación y crecimiento, como así también la trasparencia del gasto público, la eliminación de las erogaciones injustificables, el aumento de la oferta de bienes públicos (educación, salud, seguridad, justicia) y el comportamiento de las cuentas fiscales compatible con la situación coyuntural de la economía.

Es preciso instalar al peso como eje del sistema financiero argentino, en las tres funciones esenciales de un signo monetario: unidad de valor, medio de cambio y depósito del ahorro. La convertibilidad y las políticas del Consenso de Washington revelaron las consecuencias de renunciar a una moneda nacional y subordinar el sistema a la especulación financiera. Debe establecerse el papel fundamental de la banca pública, de fomento y solidaria y un esquema eficiente y competitivo para la banca privada nacional y extranjera. Esta última debe concentrarse en las operaciones internacionales de la economía argentina.

Una política financiera dirigida a fo-

ARTICULOS VINCULADOS
Gacetas 13, 14, 17, 20 y 26 (novedades)

DE LA UNIVERSIDAD A LA SOCIEDAD | *Plan Fénix*



Propuestas para el desarrollo con equidad: síntesis ejecutiva



12 de Diciembre: El público y periodistas siguen atentamente la presentación del Plan Fénix

➢ VIENE DE TAPA

El fruto de esta tarea fue presentado a la sociedad en reuniones públicas en septiembre de 2001 y abril del corriente año; tanto los estudios realizados como las conclusiones de estos encuentros fueron difundidos por medios gráficos y electrónicos, y en numerosas presentaciones, a lo largo y ancho del país, y aun en el exterior, lo que permitió al grupo hacer conocer sus propuestas a miles de participantes.

El Consejo Superior de la UBA resolvió acoger esta iniciativa como uno de sus proyectos estratégicos, en el entendimiento de que es responsabilidad de la universidad contribuir al debate acerca de las cuestiones fundamentales del país, respetando la libertad de opinión y el pluralismo inherentes a la esencia misma de la vida universitaria.

Diversas universidades nacionales, que integran el Consejo Interuniversitario Nacional, se encuentran participando en las tareas del grupo, otorgándole así al proyecto un carácter federal, ya que entre sus objetivos principales está el prestar especial atención a los problemas de las provincias y las regiones, en el contexto de un proceso nacional de desarrollo con equidad.

El Grupo Fénix presenta las conclusiones de las tareas realizadas hasta la fecha que, junto con las anteriormente difundidas, integran el Plan Fénix, es decir, un conjunto de propuestas para poner en marcha la economía argentina, expandir el empleo, erradicar la indigencia y elevar las condiciones de vida de la población.

Es nuestra esperanza que el Plan Fénix constituya un aporte al pensamiento y a la acción de todos aquellos que creen que otro país es posible. Hacemos un llamado a todos aquellos que están elaborando ideas y propuestas alternativas al modelo vigente en los últimos 25 años, a consensuar bases comunes que permitan avanzar en la construcción de un futuro para nuestro país, cuyas líneas fundamentales estén orientadas al desarrollo y a la distribución equitativa de la riqueza entre todos los argentinos.

◆ Síntesis ejecutiva

Nuestro país está en condiciones de clausurar una etapa de su historia, signada por el profundo deterioro de la economía y la calidad de vida, e inaugurar un proceso de crecimiento con equidad.

Tenemos hoy evidencias contundentes de las consecuencias de políticas fundadas en la concepción de la Argentina como un segmento menor del mercado mundial sin derecho a la autodeterminación.

La destrucción del espacio público como ámbito de construcción de la democracia y del bienestar social, la entronización del mercado como árbitro supremo de la asignación de recursos y distribución de la riqueza y la subordinación incondicional a los criterios de los centros del poder mundial, han fracturado la sociedad argentina, dilapidado el potencial disponible de recursos y arrojado a la mitad de la población a la pobreza y la marginación.

En este contexto de crisis, inseguridad y frustración es posible, de inmediato, iniciar la marcha hacia nuestra recuperación. Nuestro país puede, en efecto, ponerse de pie por sus propios medios e insertarse plenamente en el orden mundial contemporáneo asumiendo el comando de su propio destino.

◆ Condiciones favorables

Primero, una gran capacidad productiva ociosa debida, principalmente, a la depresión en que se encuentra la economía, que alcanza a alrededor del 30% del producto bruto interno, equivalente a 100 mil millones de pesos a precios corrientes. Simultáneamente, se registra un elevado superávit en el balance comercial (superior a los 12 mil millones de dólares en los primeros 9 meses de este año) y en la cuenta corriente del balance de pagos; no hay por lo tanto restricción externa en el corto plazo para crecer. Esta capacidad de pagos externos posibilita la rápida puesta en producción de los recursos hoy ociosos. Vale decir, expandir la oferta para el mercado interno y las exportaciones y aumentar el empleo, los salarios, las inversiones y la recaudación tributaria.

Segundo, la pérdida de credibilidad de las fórmulas ortodoxas propiciadas por el FMI, los centros financieros internacionales y sus voceros locales. Asimismo, el Consenso de Washington ha fracasado como estrategia de desarrollo de los mercados emergentes, como lo reiteran dramáticamente la situación actual de nuestros países. La extrema volatilidad de los mercados especulativos y los abrumadores hechos de corrupción a que dan lugar la desregulación indiscriminada de las operaciones financieras, cuestionan el sistema internacional, amenazado, además, por múltiples desafíos a la paz. En este nuevo contexto para la renegociación de deudas soberanas, la Argentina gana entonces más espacio para su reinserción en el orden financiero internacional, en términos compatibles con su propia recuperación y desarrollo.

Tercero, el formidable potencial humano y de recursos naturales con que cuenta nuestro país, que nos coloca en inmejorables condiciones para un despegue inmediato.

> *“ Proponemos una política centrada sobre la erradicación de la pobreza y la redistribución progresiva e inmediata del ingreso. En el corto plazo, esto permitirá una rápida recuperación de la demanda. ”*

◆ Un nuevo patrón de crecimiento

Proponemos una política centrada sobre la erradicación de la pobreza y la redistribución progresiva e inmediata del ingreso. En el corto plazo, esto permitirá una rápida recuperación de la demanda. Ello deberá ser viabilizado por una expansión del crédito, necesaria para aumentar la producción y el empleo, en el marco del fortalecimiento de la situación fiscal y del balance de pagos. Este curso será potenciado por la ejecución de planes de obra pública con alta utilización de mano de obra y adquisición de insumos locales.

Es posible, en efecto, cerrar en plazos breves la brecha entre el producto potencial y el actual, deprimido por las condiciones recesivas imperantes. Este es un requisito indispensable para la estabilidad de precios, los equilibrios macroeconómicos y para empalmar la resolución de la crisis actual con una estrategia sostenible a largo plazo. En definitiva, para sustentar el bienestar y la equidad sobre las bases reales de la producción y el empleo.

La política de recuperación y ordenamiento requiere instalar un nuevo patrón de acumulación centrado sobre los sectores de la producción y la infraestructura económica y social. Esto implica la conformación de un sistema industrial avanzado, integrado al mundo sobre la base de la especialización intraindustrial y la incorporación masiva del conocimiento en el tejido productivo y social del país, con inclusión de valor agregado en la producción primaria.

Un sendero de recuperación y crecimiento requiere la expansión simultánea del mercado interno y de las exportaciones. Para ambos fines, es indispensable y posible aumentar la tasa de inversión en un nivel que viabilice un crecimiento sostenido de la producción. El ahorro interno es la fuente principal de financiamiento de la inversión y, como sucede en la economía mundial y en los países exitosos, la inversión extranjera es un complemento - nunca un sustituto - del ahorro e inversión domésticos, y deberá materializarse principalmente bajo la forma de aportes de capital de riesgo.

En el contexto de las políticas propuestas en el Plan Fénix, en los próximos cinco años (2003-2007), el PBI puede aumentar en una tasa acumulativa anual del 6%, y el desempleo disminuir a menos de la mitad de los niveles actuales. El aumento del ingreso permitiría, simultáneamente, realizar una política social que enfrente las necesidades más urgentes y estimule el trabajo y la participación. En el corto plazo, la corrección de variables desajustadas por los aumentos de precios y cambios en los precios relativos, debe incluir la recomposición del salario real. Es así posible reducir la indigencia del 16% a menos del 2% de hogares en el primer año y la pobreza del 51% (que incluye los hogares indigentes que pasan a ser pobres) al 17% de hogares en el plazo de cinco años. Esto significa erradicar el hambre de la Argentina.

◆ Políticas públicas

El Estado, democráticamente conducido, tiene que cumplir funciones rectoras en la vida económica y social. Debe constituirse en un actor central de este proceso, para lo que es preciso su reconstrucción. Los aspectos técnicos, que involucran saberes especializados, si bien imprescindibles, deben considerarse necesariamente complementarios y no sustitutivos de las metas políticas.

Ello permitirá recuperar el comando de los instrumentos esenciales de la política económica (fiscal, monetaria y cambiaria). Planteamos una reforma tributaria profunda y progresiva como condición indispensable para la estrategia de reactivación y crecimiento, como así también la trasparencia del gasto público, la eliminación de las erogaciones injustificables, el aumento de la oferta de bienes públicos (educación, salud, seguridad, justicia) y el comportamiento de las cuentas fiscales compatible con la situación coyuntural de la economía.

Es preciso instalar al peso como eje del sistema financiero argentino, en las tres funciones esenciales de un signo monetario: unidad de valor, medio de cambio y depósito del ahorro. La convertibilidad y las políticas del Consenso de Washington revelaron las consecuencias de renunciar a una moneda nacional y subordinar el sistema a la especulación financiera. Debe establecerse el papel fundamental de la banca pública, de fomento y solidaria y un esquema eficiente y competitivo para la banca privada nacional y extranjera. Esta última debe concentrarse en las operaciones internacionales de la economía argentina.

Una política financiera dirigida a fomentar la intermediación bancaria en los pagos y a sostener la captación de ahorros monetarios – en un contexto de adecuado manejo de los encajes fraccionarios y del crédito – acompañará, seguramente, el financiamiento indispensable para la recuperación de la actividad económica, el crecimiento del empleo y la mejoría de los ingresos fiscales.

Asimismo, la política cambiaria debe defender la competitividad de la producción argentina, en el mercado interno y en los internacionales, de modo compatible con las metas de equidad. El control del mercado de cambios debe ser el necesario y suficiente para integrar al mercado en el proceso de desarrollo. Proponemos medidas para desalentar la fuga de capitales, estimular el ahorro interno y desatesorar activos financieros que pueden reciclarse en el proceso de expansión de las oportunidades de inversión y utilidades.

> *“ La inserción del país en el orden mundial, que le permitirá aprovechar las oportunidades de la globalización y defenderse de sus amenazas, requiere, en primer lugar, eliminar la vulnerabilidad externa. ”*

Los servicios públicos han sido privatizados en su mayor parte y transferidos a la propiedad de no residentes. Es necesario reformar los marcos regulatorios para compatibilizar la defensa de los intereses de los consumidores y del país con la viabilidad económica y financiera de las empresas privadas

La Argentina debe recuperar y preservar las fuentes de rentas originadas en la explotación de los recursos naturales no renovables.

Se requiere articular las políticas sociales de modo que las urgencias de corto plazo no conspiren contra las soluciones estructurales de mediano y largo plazo.

La propuesta de un seguro de empleo y formación de carácter masivo permite sostener el trabajo como articulador básico de la integración social. La ventaja de nuestra propuesta reside en que contempla la rearticulación del salario con la protección social. A la urgencia de implementar el combate a la pobreza y el desempleo, se suma la de resolver una serie de problemas estructurales de índole económica y social, en particular, los generados por la crisis del sistema de seguridad social y por el de salud.

En cuanto al sistema de Seguridad Social, su privatización ha dado lugar a un sistema de elevado costo de funcionamiento y no ha demostrado capacidad para asegurar una cobertura universal y adecuada para la población. Resulta entonces ineludible que el Estado asuma la plena responsabilidad en la materia, sin perjuicio de la existencia de un sistema privado de ahorro voluntario con fines previsionales.

◆ Educación, ciencia y tecnología

La educación, la ciencia y la tecnología son los elementos esenciales del desarrollo y del bienestar en el mundo contemporáneo. Ello debe ser ratificado en el diseño de la política presupuestaria reconociéndole su carácter prioritario. Proponemos una política activa para elevar la calidad, cobertura y asignación presupuestaria de la educación pública en todos sus niveles: preescolar, primario, secundario y superior. Insistimos, asimismo, en la necesidad de ampliar también los recursos destinados al sistema nacional de ciencia y tecnología y el desarrollo de acciones para integrar la oferta de conocimientos con su demanda e integrar el conocimiento importado en el propio acervo científico y tecnológico.

La Universidad pública cumple funciones esenciales en todos estos campos. Sin crecimiento de la demanda de ciencia y tecnología y personas capacitadas, solo puede aumentar la fuga de cerebros y el desperdicio de recursos. No hay futuro para la educación, la ciencia y la tecnología sin desarrollo económico con equidad y una inserción viable en el orden mundial.

◆ Argentina en el mundo

La inserción del país en el orden mundial, que le permitirá aprovechar las oportunidades de la globalización y defenderse de sus amenazas, requiere, en primer lugar, eliminar la vulnerabilidad externa. Esta es una condición indispensable para recuperar la autonomía de la política económica. Se incluyen aquí un conjunto de acciones que abarcan la expansión y diversificación de las exportaciones y de las empresas exportadoras; de este modo, se mejorarán los patrones de especialización y la capacidad competitiva de la producción argentina en el mercado interno y en el mundial. La acción en el ámbito diplomático es una instancia central en esta estrategia.

Es preciso reactivar la economía y encarar paulatinamente una negociación con el FMI y los acreedores para normalizar la situación financiera. La prioridad pasa por poner la economía en marcha, ingresar en una fase de crecimiento sustentable y generar recursos genuinos por la vía del comercio exterior. Es en este contexto que debe plantearse la renegociación integral de nuestros compromisos externos, en función de la recuperación de la economía argentina y de su solvencia.

Existe consenso generalizado en que el pago de la deuda es incumplible en los términos originalmente pactados. Proponemos el refinanciamiento de la deuda con los organismos multilaterales y, en lo que hace a los acreedores privados, pactar una quita sustancial del capital adeudado y una tasa de interés que no supere el 2% (200 puntos básicos) sobre las internacionales de referencia.

La atención de la deuda pública, una vez cumplido un período de recuperación, implica un esfuerzo fiscal y de transferencia de recursos considerable que alcanzaría al 15% del valor de las exportaciones, magnitudes que, sin embargo, son consistentes con una política de expansión de la producción y el empleo.

Determinar que ciertas cuestiones son innegociables en un acuerdo con el FMI, son conceptos inherentes a toda negociación digna y responsable. Para sostener una posición internacional viable lo fundamental es el apoyo interno y evitar que las negociaciones vuelvan a ser conducidas por los exponentes del pensamiento único y los intereses especulativos. Nunca más la Argentina puede repetir la vergüenza de condecorar a sus acreedores como benefactores de la Patria, indexar tarifas de servicios públicos por los índices inflacionarios de otro país o mendigar la caridad internacional.

La inserción de la Argentina en el orden global abarca otras esferas, como los criterios de incorporación de inversiones privadas directas. La pésima inserción de la inversión extranjera en la Argentina es resultante de la inexistencia de marcos regulatorios que la orienten a ampliar la capacidad productiva (en vez de adquirir adquirir activos ya existentes), integrar las fi[illegible] al tejido productivo del país, in[illegible]orar tecnología al acervo científico y tecnológico, y acceder a terceros mercados. Es posible transformar el déficit en divisas de las operaciones de las filiales de las corporaciones transnacionales, en una contribución positiva al desarrollo y al fortalecimiento de los pagos internacionales.

◆ El Mercosur

Argentina comercializa sus productos en escala mundial, pero el ámbito natural de nuestro desarrollo es el Mercosur. Todos los países miembros del Mercosur registramos rasgos de la inserción internacional incompatibles con el desarrollo. De allí la importancia de esta alianza estratégica para ampliar las fronteras del desarrollo tecnológico de nuestros países y mejorar, juntos, la calidad de las respuestas a los desafíos y oportunidades de la globalización.

Para la estrategia del plan, un componente central consiste en hacer del Mercosur el ámbito de nuestro mercado interno, asegurando a todos los países miembros una participación equilibrada en el proceso de crecimiento. Se deberá transformar el Mercosur de una unión aduanera imperfecta en un mercado común, como paso previo a una unión económica.

De esta forma, el Mercosur constituirá la base común a partir de la cual los países de la región se vinculan con los grandes bloques económicos mundiales. Como parte de tal proceso, deben estrecharse vínculos con las economías de la región, en particular las de la cuenca del Pacífico que se muestran como las de más elevado crecimiento potencial,

◆ Instituciones y seguridad jurídica

La vigencia de un estado democrático, la estabilidad institucional y la seguridad jurídica son condiciones necesarias para el progreso del país. Estas son vulnerables cuando las condiciones económicas son incompatibles con la vigencia del régimen de contratos establecido, como lo demuestra dramáticamente la conmoción producida por la salida desordenada del régimen de la convertibilidad. Así lo anticipamos, en nuestro primer documento público de septiembre de 2001.

Es imprescindible afianzar la seguridad jurídica y el orden institucional en una economía viable, sustentada en el pleno empleo de los recursos disponibles, el aumento de la productividad y la participación de todos en los frutos del desarrollo.

Estamos convencidos de que el rumbo puede cambiar si la sociedad argentina aprende de la experiencia y su clase dirigente adopta un camino consistente con las condiciones actuales del país y del mundo, a partir de un amplio consenso.

El Plan Fénix sienta las bases de un proyecto para nuestro país, orientado al desarrollo y a la distribución equitativa de la riqueza entre todos los argentinos. De esta manera, la Argentina afirmará su identidad, crecerá como nación soberana, integrada a la comunidad latinoamericana y honrará las raíces de su historia y proyectará un futuro no para una minoría, sino para el conjunto de sus habitantes. ■

Buenos Aires, diciembre de 2002

ARTICULOS VINCULADOS
Gacetas 13, 14, 17, 20 y 26 (novedades)



12 de Diciembre: El público y periodistas siguen atentamente la presentación del Plan Fénix

mentar la intermediación bancaria en los pagos y a sostener la captación de ahorros monetarios – en un contexto de adecuado manejo de los encajes fraccionarios y del crédito – acompañará, seguramente, el financiamiento indispensable para la recuperación de la actividad económica, el crecimiento del empleo y la mejoría de los ingresos fiscales.

Asimismo, la política cambiaria debe defender la competitividad de la producción argentina, en el mercado interno y en los internacionales, de modo compatible con las metas de equidad. El control del mercado de cambios debe ser el necesario y suficiente para integrar al mercado en el proceso de desarrollo. Proponemos medidas para desalentar la fuga de capitales, estimular el ahorro interno y desatesorar activos financieros que pueden reciclarse en el proceso de expansión de las oportunidades de inversión y utilidades.

> *"La inserción del país en el orden mundial, que le permitirá aprovechar las oportunidades de la globalización y defenderse de sus amenazas, requiere, en primer lugar, eliminar la vulnerabilidad externa."*

Los servicios públicos han sido privatizados en su mayor parte y transferidos a la propiedad de no residentes. Es necesario reformar los marcos regulatorios para compatibilizar la defensa de los intereses de los consumidores y del país con la viabilidad económica y financiera de las empresas privadas

La Argentina debe recuperar y preservar las fuentes de rentas originadas en la explotación de los recursos naturales no renovables.

Se requiere articular las políticas sociales de modo que las urgencias de corto plazo no conspiren contra las soluciones estructurales de mediano y largo plazo.

La propuesta de un seguro de empleo y formación de carácter masivo permite sostener el trabajo como articulador básico de la integración social. La ventaja de nuestra propuesta reside en que contempla la rearticulación del salario con la protección social. A la urgencia de implementar el combate a la pobreza y el desempleo, se suma la de resolver una serie de problemas estructurales de índole económica y social, en particular, los generados por la crisis del sistema de seguridad social y por el de salud.

En cuanto al sistema de Seguridad Social, su privatización ha dado lugar a un sistema de elevado costo de funcionamiento y no ha demostrado capacidad para asegurar una cobertura universal y adecuada para la población. Resulta entonces ineludible que el Estado asuma la plena responsabilidad en la materia, sin perjuicio de la existencia de un sistema privado de ahorro voluntario con fines previsionales.

◆ Educación, ciencia y tecnología

La educación, la ciencia y la tecnología son los elementos esenciales del desarrollo y del bienestar en el mundo contemporáneo. Ello debe ser ratificado en el diseño de la política presupuestaria reconociéndole su carácter prioritario. Proponemos una política activa para elevar la calidad, cobertura y asignación presupuestaria de la educación pública en todos sus niveles: preescolar, primario, secundario y superior. Insistimos, asimismo, en la necesidad de ampliar también los recursos destinados al sistema nacional de ciencia y tecnología y el desarrollo de acciones para integrar la oferta de conocimientos con su demanda e integrar el conocimiento importado en el propio acervo científico y tecnológico.

La Universidad pública cumple funciones esenciales en todos estos campos. Sin crecimiento de la demanda de ciencia y tecnología y personas capacitadas, solo puede aumentar la fuga de cerebros y el desperdicio de recursos. No hay futuro para la educación, la ciencia y la tecnología sin desarrollo económico con equidad y una inserción viable en el orden mundial.

◆ Argentina en el mundo

La inserción del país en el orden mundial, que le permitirá aprovechar las oportunidades de la globalización y defenderse de sus amenazas, requiere, en primer lugar, eliminar la vulnerabilidad externa. Esta es una condición indispensable para recuperar la autonomía de la política económica. Se incluyen aquí un conjunto de acciones que abarcan la expansión y diversificación de las exportaciones y de las empresas exportadoras; de este modo, se mejorarán los patrones de especialización y la capacidad competitiva de la producción argentina en el mercado interno y en el mundial. La acción en el ámbito diplomático es una instancia central en esta estrategia.

Es preciso reactivar la economía y encarar paulatinamente una negociación con el FMI y los acreedores para normalizar la situación financiera. La prioridad pasa por poner la economía en marcha, ingresar en una fase de crecimiento sustentable y generar recursos genuinos por la vía del comercio exterior. Es en este contexto que debe plantearse la renegociación integral de nuestros compromisos externos, en función de la recuperación de la economía argentina y de su solvencia.

Existe consenso generalizado en que el pago de la deuda es incumplible en los términos originalmente pactados. Proponemos el refinanciamiento de la deuda con los organismos multilaterales y, en lo que hace a los acreedores privados, pactar una quita sustancial del capital adeudado y una tasa de interés que no supere el 2% (200 puntos básicos) sobre las internacionales de referencia.

La atención de la deuda pública, una vez cumplido un período de recuperación, implica un esfuerzo fiscal y de transferencia de recursos considerable que alcanzaría al 15% del valor de las exportaciones, magnitudes que, sin embargo, son consistentes con una política de expansión de la producción y el empleo.

Determinar que ciertas cuestiones son innegociables en un acuerdo con el FMI, son conceptos inherentes a toda negociación digna y responsable. Para sostener una posición internacional viable lo fundamental es el apoyo interno y evitar que las negociaciones vuelvan a ser conducidas por los exponentes del pensamiento único y los intereses especulativos. Nunca más la Argentina puede repetir la vergüenza de condecorar a sus acreedores como benefactores de la Patria, indexar tarifas de servicios públicos por los índices inflacionarios de otro país o mendigar la caridad internacional.

La inserción de la Argentina en el orden global abarca otras esferas, como los criterios de incorporación de inversiones privadas directas. La pésima inserción de la inversión extranjera en la Argentina es resultante de la inexistencia de marcos regulatorios que la orienten a ampliar la capacidad productiva (en vez de adquirir adquirir activos ya existentes), integrar las filiales al tejido productivo del país, incorporar tecnología al acervo científico y tecnológico, y acceder a terceros mercados. Es posible transformar el déficit en divisas de las operaciones de las filiales de las corporaciones transnacionales, en una contribución positiva al desarrollo y al fortalecimiento de los pagos internacionales.

◆ El Mercosur

Argentina comercializa sus productos en escala mundial, pero el ámbito natural de nuestro desarrollo es el Mercosur. Todos los países miembros del Mercosur registramos rasgos de la inserción internacional incompatibles con el desarrollo. De allí la importancia de esta alianza estratégica para ampliar las fronteras del desarrollo tecnológico de nuestros países y mejorar, juntos, la calidad de las respuestas a los desafíos y oportunidades de la globalización.

Para la estrategia del plan, un componente central consiste en hacer del Mercosur el ámbito de nuestro mercado interno, asegurando a todos los países miembros una participación equilibrada en el proceso de crecimiento. Se deberá transformar el Mercosur de una unión aduanera imperfecta en un mercado común, como paso previo a una unión económica.

De esta forma, el Mercosur constituirá la base común a partir de la cual los países de la región se vinculan con los grandes bloques económicos mundiales. Como parte de tal proceso, deben estrecharse vínculos con las economías de la región, en particular las de la cuenca del Pacífico que se muestran como las de más elevado crecimiento potencial,

◆ Instituciones y seguridad jurídica

La vigencia de un estado democrático, la estabilidad institucional y la seguridad jurídica son condiciones necesarias para el progreso del país. Estas son vulnerables cuando las condiciones económicas son incompatibles con la vigencia del régimen de contratos establecido, como lo demuestra dramáticamente la conmoción producida por la salida desordenada del régimen de la convertibilidad. Así lo anticipamos, en nuestro primer documento público de septiembre de 2001.

Es imprescindible afianzar la seguridad jurídica y el orden institucional en una economía viable, sustentada en el pleno empleo de los recursos disponibles, el aumento de la productividad y la participación de todos en los frutos del desarrollo.

Estamos convencidos de que el rumbo puede cambiar si la sociedad argentina aprende de la experiencia y su clase dirigente adopta un camino consistente con las condiciones actuales del país y del mundo, a partir de un amplio consenso.

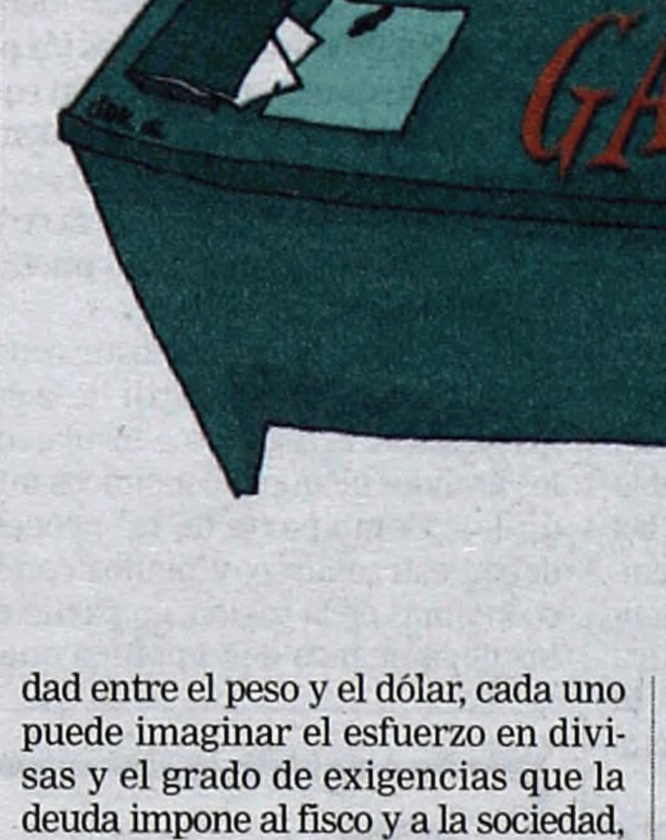
El Plan Fénix sienta las bases de un proyecto para nuestro país, orientado al desarrollo y a la distribución equitativa de la riqueza entre todos los argentinos. De esta manera, la Argentina afirmará su identidad, crecerá como nación soberana, integrada a la comunidad latinoamericana y honrará las raíces de su historia y proyectará un futuro no para una minoría, sino para el conjunto de sus habitantes. ■

Buenos Aires, diciembre de 2002

ARTICULOS VINCULADOS
Gaceta 18, Jorge Schvartzer

ECONOMIA ARGENTINA | *El gasto público*

El Gasto público y la realidad macroeconómica



SEGUNDA PARTE

EL GASTO PUBLICO SIN MITOS. En esta segunda parte (la primera parte se publicó en el número anterior) se estudia la deuda pública y se sacan las conclusiones del conjunto del contenido del artículo.

ESCRIBE/ *Marcelo R. Lascano*
Integrante del Grupo Fénix
Lascanomr@hotmail.com

El caso de la Deuda Pública. La deuda pública y su atención ha dominado la vida presupuestaria argentina desde la emancipación nacional. Resulta altamente ilustrativo e inexplicable como generación tras generación se somete pasivamente al rigor de la misma sin reparar en las consecuencias que el endeudamiento, sobre todo externo, genera en distintos planos de la vida nacional. Desde el punto de vista político los condicionamientos que recaen sobre los deudores terminan abortando los proyectos que convienen al porvenir de la sociedades. Desde el punto de vista diplomático los deudores en los foros internacionales deben alinearse mansamente detrás de los acreedores. Desde el punto de vista cultural es obligatorio asimilarse a los cánones y las modas de la misma procedencia. Desde el punto de vista monetario la expansión y absorción de dinero no responde a pautas relacionadas con las exigencias del crecimiento o desarrollo económico, sino al sometimiento que inducen los flujos o reflujos que los ingresos o egresos de los fondos "frescos" producen en los mercados nacionales de dinero, crédito y valores diversos., Desde el punto de vista de la estabilidad macroeconómica, léase monetaria-cambiaria, los equilibrios están fuertemente condicionados por el humor de los acreedores. Si no vuelven o si no renuevan sus créditos la estantería vibra o se derrumba. Desde el punto de vista fiscal, la absorción de recursos tributarios y cambiarios suele ser altamente desestabilizante, máxime cuando la deuda está contraída en el exterior o en instrumentos denominados en divisas que se emplean para financiar proyectos independientemente concebidos de un enfoque exportador, precisamente para afirmar la solvencia externa y evitar los sobresaltos cambiarios de rigor.

En 1919 Lord Keynes inmortalizó la Conferencia de Versailles a través de una obra precursora donde tempranamente desenvainó su genio, a la sazón cargado no sólo de ironías sobre las actitudes de los protagonistas aliados en el evento, sino también de presagios, algunos tenebrosos, a propósito de las eventuales consecuencias de exigir reparaciones que los alemanes no podrían afrontar, como de hecho sucedió al poco tiempo, cuando la famosa hiperinflación, además, sirvió de preludio a lo que la humanidad contemplaría espantada en el futuro cercano. En "Las Consecuencias Económicas de la Paz" se ocupa, asimismo, de la Argentina, denunciando la inconveniente influencia que ejercía el tributo colonial inmanente a nuestro comportamiento histórico. Aunque el tema viene cargado de sombras desde el primer empréstito patrio de inconfundible linaje rivadaviano, el antecedente no ha servido para iluminar la experiencia

Aquí no corresponde hacer historia por la naturaleza de la tarea encarada. Limitándonos a los últimos veintidós años, esto es a los años 1980/2001, es interesante establecer cuánto costó al erario el servicio de la deuda total registrada en los respectivos presupuestos. Bien, en el orden federal y en dinero de valor constante la suma acumulada ascendió a 145.764 millones de pesos de 2001 para el período 1980/2001 y a 70.570 millones para los ejercicios 1990/2001. En los presupuestos consolidados los servicios de la deuda contemplados en los respectivos ejercicios anuales alcanzan a 160.952 y 82.717 millones de la misma moneda. Teniendo en cuenta el simbolismo de la identidad entre el peso y el dólar, cada uno puede imaginar el esfuerzo en divisas y el grado de exigencias que la deuda impone al fisco y a la sociedad, aunque los impugnadores principistas del gasto público se desentiendan de la cuestión, porque evidentemente desnuda la precaria lógica de los modelos que los convocan y animan con infantil nostalgia.

Ahora bien, si se me permite comparar entre extremos temporales el gasto nacional y el acumulado o consolidado registrado entre 1980 y 2001 después de deducir el servicio de la deuda pública, el comportamiento de estas variables es sorprendente y desautoriza muchas especulaciones cuya etiología se explica por la aversión a pensar con libertad, o por la resistencia a empujar el lápiz con la pasión que debería inspirar la búsqueda de la verdad. Al finalizar el año 2001, reitero, sin deuda, los gastos del gobierno nacional en términos reales disminuyeron el 17%. Y los consolidados ascendieron el 16.9% durante los veintiún años examinados. Resulta obvio, además que si se corrigieran las cifras en función del aumento de la población, la eventual incidencia del gasto gubernamental en los mercados de bienes y factores sería mucho menor, razón por la cual cuando la deuda demanda su cumplimiento en divisas, no deja de resultar oportuno observar al mismo tiempo los efectos que la política fiscal proyecta en el mercado de cambios y la adecuación de las estrategias cambiarias para esquivar la tentación de implantar enfoques tan equivocados como los dominantes en nuestra experiencia al menos desde junio de 1975.

Teniendo en cuenta que más del 80%, sino el 90% de los servicios de la deuda pública los afronta el gobierno nacional, resulta oportuno observar cómo ha evolucionado el gasto federal una vez deducida la deuda. Tomemos, por ejemplo, el período de las quimeras y de la hegemonía que proclamaba que era lo mismo apelar al financiamiento interno y externo. Los guarismos nos dicen otra vez, que en ese caso, es decir entre 1990 y 2001, las erogaciones han crecido el 9%. Sí 9%, aún cuando el año base 1990 no es lo más recomendable según nos enseñó la teoría de los números índice, pero tiene la virtud de identificar la década-el año base- de la Caja de Conversión y de sus dorados propósitos.

Más allá de las magnitudes, no puedo dejar de llamar la atención en el sentido de que si la deuda fuera de origen interno, las consecuencias serían diferentes, desde que los pagos revisten el carácter de transferencias en nuestra moneda sin virtuales filtraciones. El dinero de los que pagan

> “La deuda pública y su atención ha dominado la vida presupuestaria argentina desde la emancipación nacional”

impuestos, si se me permite la simplificación, va a parar a los bolsillos de los acreedores que también son residentes. En principio el acervo de dinéro, crédito y reservas internacionales no tendría necesariamente que variar. Cuando la deuda es externa, la cuestión es abiertamente distinta y me adelanto a significar que la diferenciación no es para impugnar sino para analizar. Las transferencias de los servicios se practican en divisas que se adquieren con las recaudaciones en pesos. Como consecuencia se estrecha la oferta de dinero y crédito y según las condiciones del mercado financiero podrían subir las tasas de interés y depreciarse la moneda nacional, en una atmósfera de pérdida de reservas internacionales de difícil u onerosa recuperación. Vale decir, cuando la deuda es externa las transferencias de los servicios actúan como verdaderas filtraciones en la economía y sobre todo en el sector externo, cuya influencia es tanto más perversa cuanto la aplicación de los fondos no se ha orientado a generar o sustituir inteligentemente divisas.

A mediados de la década de los 90, la deuda pública en los presupuestos federales escalan, alcanzan progresivamente los dos dígitos y culminan en 2001 absorbiendo el 24% de los gastos del gobierno nacional y el 15% de los presupuestos consolidados. Estos resultados no son ajenos a simplificaciones como las resultantes de aplicar sin crítica el enfoque monetario del balance de pagos o de seguir desaprensivamente recomendaciones como las del Consenso de Washington, cuyas prescripciones, si bien inspiradas en principios disciplinantes, no pueden adoptarse como catecismos programáticos sin consultar cada realidad. Baste recordar que cuando en los EEUU los intereses de la deuda pública en los presupuestos federales amenazaron superar el 14% de los gastos nacionales, esto es sin considerar los de provincias y municipios, un amplio consenso político y técnico denunció severamente el exceso, precisamente porque semejante desvío amenazaba con dirigir aumentos en la presión fiscal, retrocesos en los gastos sociales y en infraestructura y, finalmente, afectando la estabilidad internacional del dólar inducida por cambios de precios internos y en las cotizaciones de títulos y valores, cuyas ingratas consecuencias la memoria colectiva se negaba repetir. A partir de aquí, el experimento Laffer asociado con rebajas de impuestos y aumentos de la deuda pública como alternativa compensatoria, se extravió en los laberintos adonde van a parar las iniciativas deslumbrantes pero sin sustento, como sucedió con nuestra Caja de Conversión, versión 1991, algunas de cuyas consecuencias mediatas e inmediatas están silenciosamente implícitas en los guarismos que ilustran este trabajo.

◆ **Conclusiones.** Para no extender innecesariamente las reflexiones precedentes, resulta indispensable detenerse en los aspectos más destacables que contempla este estudio. Considerado sin ajustes o en su expresión meramente contable, el gasto publico nacional, lo mismo que el consolidado en todos los niveles de gobierno, no ha experimentado, como muchos alguna vez supusimos, una expansión real que denunciara extravíos de magnitud en los últimos veinte años, aunque efectivamente ha crecido en ciertos períodos intermedios que, sin embargo, no exteriorizan una tendencia sistemática. Ello se ve en las series anuales en ambos segmentos, sobre todo entre 1980 y 1989 que es cuando los altibajos dominan la escena. A partir de 1992 y en particular desde 1993 el nivel consolidado más que en el federal las erogaciones siguen un peligroso curso ascendente. Digo peligroso por la composición y por la influencia de la deuda cuyo origen rara vez está vinculado con servicios económicos como inversión pública o investigación y desarrollo que se comprimen de una manera técnicamente cuestionable.

El vertiginoso aumento del gasto público social, de la previsión social y de la deuda pública en desmedro de aplicaciones alternativas en otros sectores, demanda la implantación de rigurosos criterios de control como se puntualiza en el Plan Fénix, habida cuenta la decadencia que registran ciencia y técnica y servicios económicos, en parte explicable por la carencia de un plan nacional de desarrollo y la estrechez de recursos e ineficiencias de gestión, fuertemente reconocidas por la opinión pública. Cierta constancia en la estructura de los gastos de funcionamiento del estado, en los dos grupos presupuestarios, no deja de sugerir algún examen de funciones y eficiencias relativas con vistas a mejorar el destino de los fondos de los contribuyentes.

Si la cuestión se examina frente a lo que sucede en la economía comparada, los desmadres fiscales cuantitativos argentinos, sin justificarlos, no se apartan, antes bien, se alejan de lo que sucede en otras latitudes, sin llegar inclusive a los niveles que las erogaciones alcanzan, por ejemplo, en los EEUU que encabeza la lista de países desarrollados fiscalmente austeros. Estas y otras razones abonan el terreno para que el enfoque de nuestras dificultades fiscales se desprenda de los intereses ideológicos y de los que responden a intereses creados que suelen ser los abanderados de la crítica sin análisis, a cuyo servicio se ordenan muchos profesionales que, además, pueblan los medios con opiniones rara vez sustentables con argumentos técnicos o con producción científica respetable.

Para no incurrir en los desconcertantes análisis que han llegado a desvirtuar la interpretación de casi todas las cuestiones e incógnitas argentinas, hemos procedido a desagregar del total de los gastos federales y consolidados la incidencia de la deuda pública, en la inteligencia de que los servicios de la misma no constituyen demanda agregada en la economía, básicamente porque no se trata de una transferencia intersectorial como sucede con la deuda interna, habida cuenta su denominación preferentemente en divisas y que sus perceptores suelen no ser residentes, o si lo son, tienden, en muchos casos, a administrar sus carteras o portafolios, como se dice ahora, como si no lo fueran, por simples y aceptables móviles defensivos. Esos fondos están más cerca de la demanda de dinero como reserva de valor que como vehículo para realizar transacciones, lo cual no es un dato menor,

inclusive, para encarar un enfoque monetario-fiscal consistente.

El ajuste del gasto público considerando la evolución de la población parece que ilumina el análisis y restablece el equilibrio interpretativo. No es lo mismo comparar magnitudes macroeconómicas durante dos décadas, incluyendo o no a la población, porque así se corre el serio riesgo de desvirtuar la comprensión del objeto tratado y de llegar a las conclusiones que nos vienen extraviando desde antes de que existiera el FMI y el Consenso de Washington. Bien, ajustados los gastos totales del gobierno nacional y del resto consolidado, puede observarse, por ejemplo, que entre 1980 y 2001 el gasto del gobierno nacional por habitante descendió el 22% y el consolidado el 1%. Entre 1990 y 2001 aumentaron el 19 y 44% respectivamente. Esta serie está fuertemente influenciada por el año 1990 cuando, reitero, se experimentó, siempre en términos reales, un fuerte descenso en las erogaciones que por eso magnifican todos los resultados ulteriores.

Cuando se considera el gasto por habitante una vez deducidos los servicios de la deuda pública, los guarismos anteriores muestran modificaciones significativas que resultan útiles para confirmar la reducción de los gastos que nos ocupa. En el orden nacional, el gasto por habitante descendió 33% entre 1980 y 2001 y 1% entre 1990 y 2001. El gasto consolidado, por su parte, descendió 8,4% entre 1980 y 2001 y aumentó 29% en la última década. Además de los defectos del año base, no deja de gravitar en la gestión publica consolidada el peso de erogaciones transferidas a las provincias que antes recaían en el ámbito del gobierno federal.

Si la economía argentina hubiera crecido al ritmo que lo hizo, por ejemplo, entre 1956 y 1974, esto es a razón de un 4,1% anual acumulativo, es muy probable que estos análisis no estuvieran de más, pero si orientados a pensar cómo invertir mejor, cómo mejorar la calidad de vida de la población, cómo jerarquizar internacionalmente al país, en fin, cómo inscribirnos en el mundo del progreso sin incurrir en el error dominante durante los 90, cuando confundimos utilerías producto de la imaginación afiebrada de sus propiciadores y simpatizantes con las inconfundibles realidades nacionales e internacionales subyacentes.

El fracaso, nuestro fracaso, constituye todavía una incógnita para la

> "Nuestro fracaso ... no puede explicarse por el funcionamiento independiente de una variable como es el gasto público"

cultura argentina que no puede explicarse por el funcionamiento independiente de una variable como es el gasto público. Ello supondría simplificar extremadamente la cuestión. Parece que son las políticas adversas al desarrollo económico las que debilitan y dificultan la resolución del problema, en cuyo núcleo, el estancamiento, o si se prefiere, el crecimiento de baja calidad como el dominante durante los 90, tienen una singular cuota de responsabilidad. La pérdida de producto bruto en estos cuatro años lo mismo que el retroceso que registran actividades cuya deserción denuncia un retorno a enfoques productivos desacreditados e ingratos, demandan un examen mucho mas ambicioso, que por definición, no puede circunscribirse a quedarse en el marco importante pero estrecho de las finanzas públicas. ■

DE ECONOMICAS A LA SOCIEDAD | *El lavado de dinero*

ARTICULOS VINCULADOS
Software "Cajas del Senado": Primera Etapa, Ariel Garbarz Gaceta 27

Software "Cajas del Senado": Segunda etapa

Manejo de la información



HISTORIA DE UNA COLABORACION. Este es el segundo artículo de una serie de dos (el primero fue publicado en el número anterior). En ambos se relata la historia de una colaboración de nuestra facultad con el poder legislativo y todo lo relativo a un software desarrollado en la facultad que fue elegido como base informática de la investigación de lavado de dinero y que se usó para el cruce y análisis de la documentación bancaria remitida por el Senado Norteamericano a la comisión investigadora de la Cámara de Diputados. Hasta el momento esta historia no había sido narrada en detalle y es una primicia de La Gaceta. En esta segunda etapa, se detallará el trabajo realizado para poner la información procesada a disposición del usuario, de forma que este pueda consultarla y trabajar con ella.

ESCRIBE/ *Ariel Garbarz*
Prof. Asociado a cargo de la Cátedra de Tecnología de Computadoras de la UBA
arielgarbarz@hotmail.com

◆1. Presentación al usuario de la información detectada

Una vez finalizada la generación de la base de datos (ver La Gaceta 27), la misma está lista para ser accedida por el usuario.

A través del programa creado a tal efecto, el usuario podrá visualizar todos los datos que fueron guardados en la base de datos, pudiendo realizar diferentes tipos de búsquedas y ordenamientos.

◆2. Búsquedas personalizadas (Figura 1) Una vez ingresado al programa de consultas, el usuario podrá realizar búsquedas de información personalizada dentro de la base de datos. Para ello, el programa presenta dos posibilidades:

a) un campo de búsqueda por barrido o rastrillaje, por intermedio del cual se buscará en TODOS los campos de la base de datos el texto tipeado en el mismo

b) diferentes cajas de texto bajo la opción de "búsqueda avanzada" para poder ingresar en ellas el texto que se quiere buscar.

A continuación se explicará el funcionamiento de la búsqueda avanzada.

Cada punto de ingreso está denotado con un título, equivalente al de la columna de la base de datos en el cual buscará la información que en él se ingrese (Debit Party, Credit Party, etc.).

Por ejemplo, si se desea buscar todas las transacciones en las que aparezca el texto "López" como Credit Party, bastará con ingresar dicho texto en el casillero titulado "Credit Party", y luego ejecutar la búsqueda. El programa mostrará todas las transacciones que contengan la información pedida en la columna indicada.

Además , el programa potencia estas búsquedas personalizadas con la posibilidad de que el usuario pueda buscar particularidades en varias de las columnas de la base de datos al mismo tiempo, y combinar esos datos a través de los operadores de unión o intersección Y/O ubicados entre los casilleros de búsqueda.

De esta forma, el usuario podría buscar todas las transacciones que contengan, por ejemplo, la siguiente información: "López" en Debit Party "Y" "Gómez" en Credit Party, "Ó" "González" en Beneficiary.

Luego de efectuar una consulta, el programa informará la cantidad de coincidencias encontradas en la búsqueda. Si el usuario no ha especificado dato alguno en los campos de búsqueda personalizada, el programa simplemente informará el total de transacciones o registros contenidos en la base de datos.

◆3. Ordenamiento de la base de datos

Una vez realizadas las consultas deseadas, o simplemente visualizando la totalidad de los datos de la base, el usuario puede ordenar la misma por cualquiera de sus columnas, con sólo hacer un click de mouse en el título de la columna por la cual quiere ordenar.

◆4. Apertura de archivos originales

Una vez ubicada una transacción en particular, el usuario podrá acceder al archivo .doc original que contiene dicha transacción, y visualizarlo en pantalla, con la posibilidad que esto le brinda de ver toda la información del documento en su conjunto, junto con las otras transacciones que componen el documento, como también toda la información que no fue incorporada en la base de datos.

Para poder hacer uso de esta característica, bastará con que el usuario se posicione en la transacción deseada, y efectúe un doble click sobre el renglón de la misma, o pulse la tecla Enter.

El programa seguidamente abrirá una sesión de Microsoft Word, y mostrará al usuario el documento original del cual se extrajo la información para procesar.

Esta característica funcionará correctamente siempre que los archivos .doc originales se encuentren en la misma ubicación en que estaban cuando se inició el armado de la base de datos. Recordemos que en la sección anterior se explicó cómo el programa de generación de la base de datos almacenaba en la misma un registro de la ubicación física (en el equipo) de cada transacción detectada.

◆5. Graficado de consultas

Para ello, bastará con que el usuario pulse en el botón indicado para tal fin, y el programa generará un gráfico similar al de la figura 2. En el gráfico se mostrarán las diferentes transacciones que componen la consulta, separando los débitos de los créditos.

El usuario podrá elegir visualizar el gráfico de la consulta de diferentes formas: gráfico de barras, gráfico de líneas o gráfico de áreas.

Haciendo un click con el botón izquierdo del mouse en una barra, se visualizará al pie de la pantalla los datos de la transacción correspondiente. **(Figura 2)**

◆6.Utilización del software de consultas

Se puede abrir el programa de consultas haciendo click en "Inicio / Programas / Cajas del Senado / Consultas." Se desplegará una pantalla como esta: **(Figura 3, ver pág. 8)**

- El programa de consultas posee ocho campos de búsqueda que pueden ser combinados para el cruce de información. Se puede pedirle al programa que busque en la base de datos, por ejemplo, "BANCO REPUBLICA" en Order Party Y "FEDERAL BANK" en Credit Party Y "100000" en Amount 1.

➤ CONTINUA EN PAG. 8

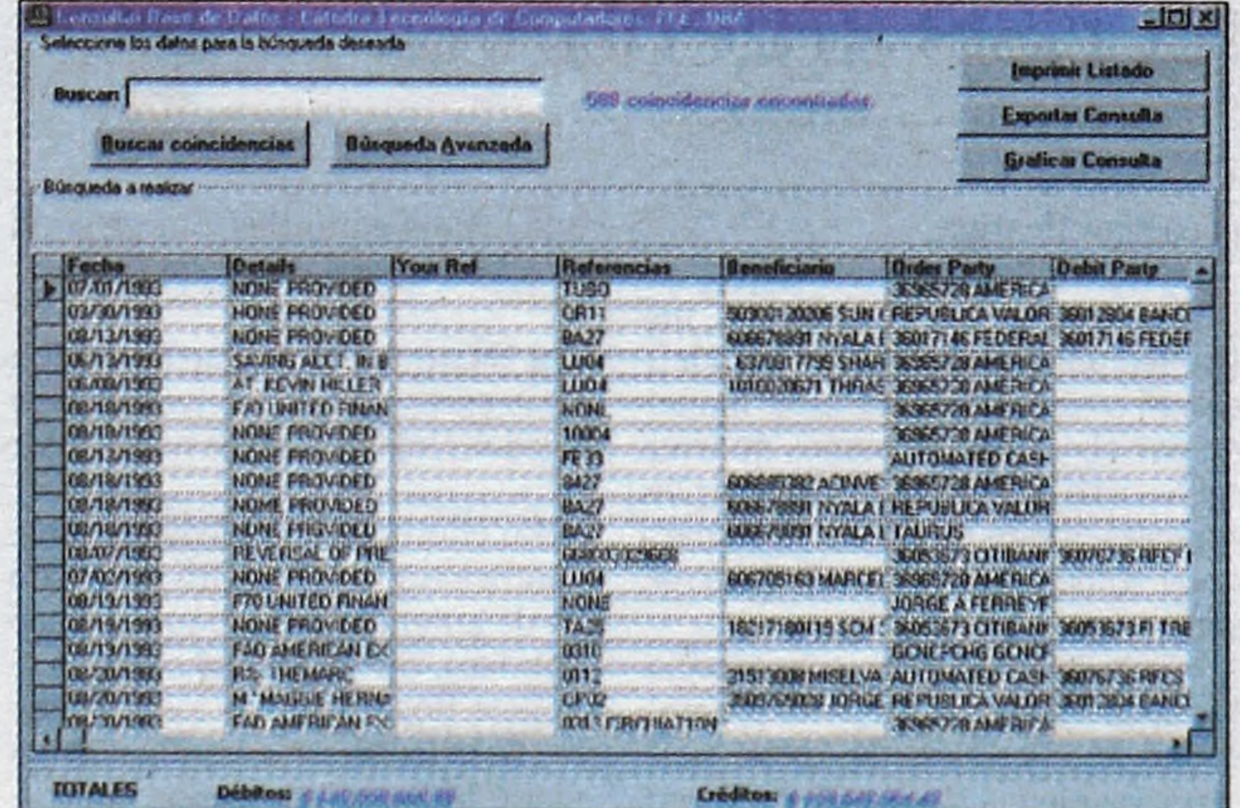


Figura 1: Pantalla principal del programa de consultas

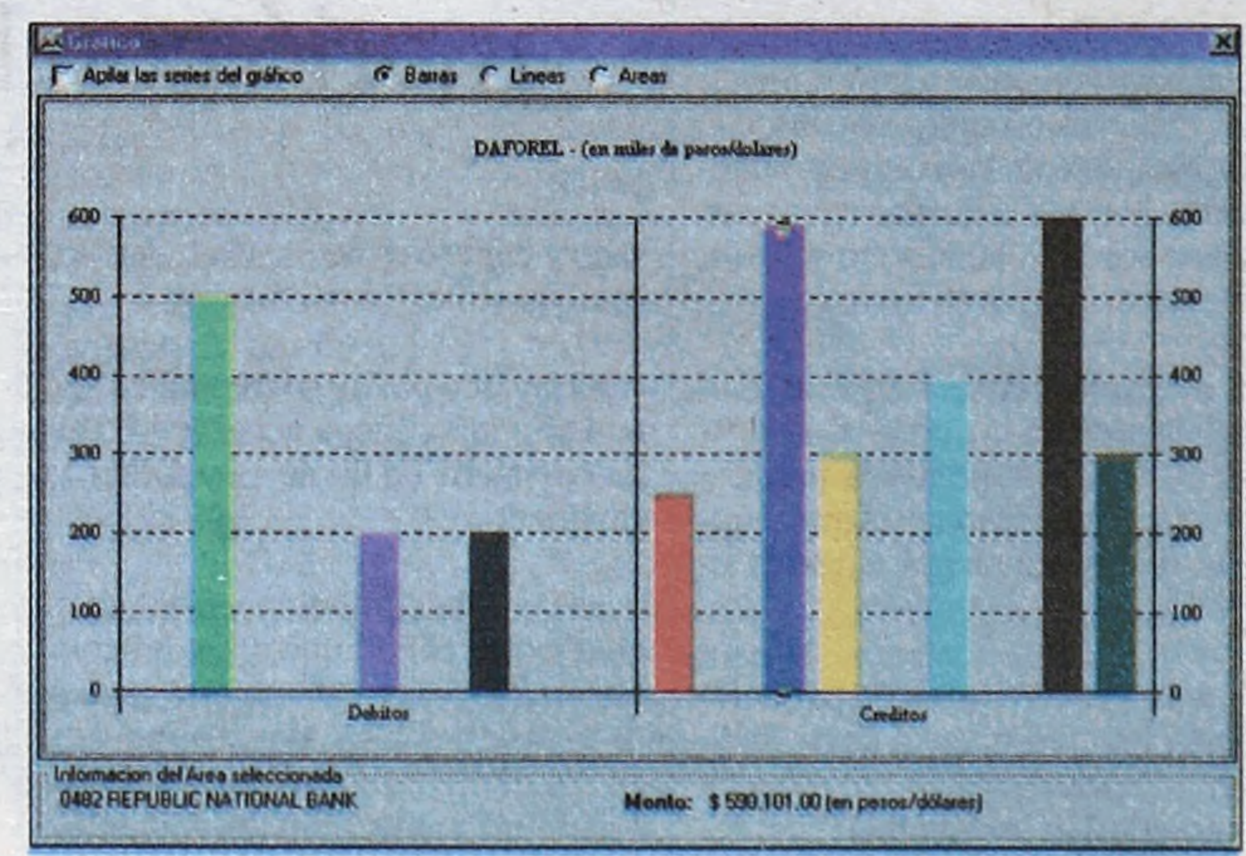
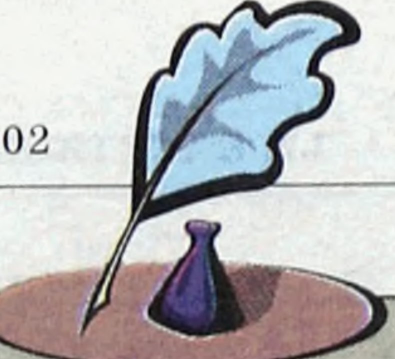


Figura 2: Gráfico de una consulta.



Software “Cajas del Senado”: Segunda etapa

➤ VIENE DE PAGINA 7

- Cuando se realizan búsquedas combinadas como la del ejemplo anterior es muy importante comprender la diferencia entre concatenar los campos Order Party, Credit Party y Amount 1 con Y o con O.

- Usando Y se restringe la búsqueda, obteniendo un menor número de resultados que coinciden con su búsqueda pero que cumplen con todos los parámetros especificados.

- Cuando se elige O le está diciendo al programa que busque registros en la base que coincidan con cualquiera de los parámetros especificados.

Una vez que se han escrito en los campos de búsqueda palabras clave a buscar, se hace click en el botón identificado como “Buscar Coincidencias.” El programa abrirá la base de datos y ejecutará la búsqueda inmediatamente, desplegando en pantalla el resultado de la misma.

Así es como se ve el resultado de una búsqueda en la base de datos: **(Figura 4)**

- Haciendo un doble-click en alguno de los registros desplegados (en el ejemplo hay cuatro) el programa abrirá el archivo .DOC usando Microsoft Word para que se pueda leer el original del cual el programa de exportación de transacciones obtuvo los datos.

- Se puede imprimir el resultado de su búsqueda haciendo un click en el botón de “Imprimir Listado.” El programa enviará a la impresora un reporte con los registros desplegados en pantalla.

- Por último, se puede exportar el resultado de la búsqueda haciendo click en el botón “Exportar Consulta.” El programa generará un archivo en su disco duro (puede encontrarlo en “C:\Consulta.txt”) Este archivo esta formateado para ser fácilmente importado desde una planilla de cálculo como Microsoft Excel. Si se usa Excel para importar los datos de la consulta los campos fueron delimitados por el carácter conocido como “pipe”, que tiene esta forma: | (=ALT + 124). ■

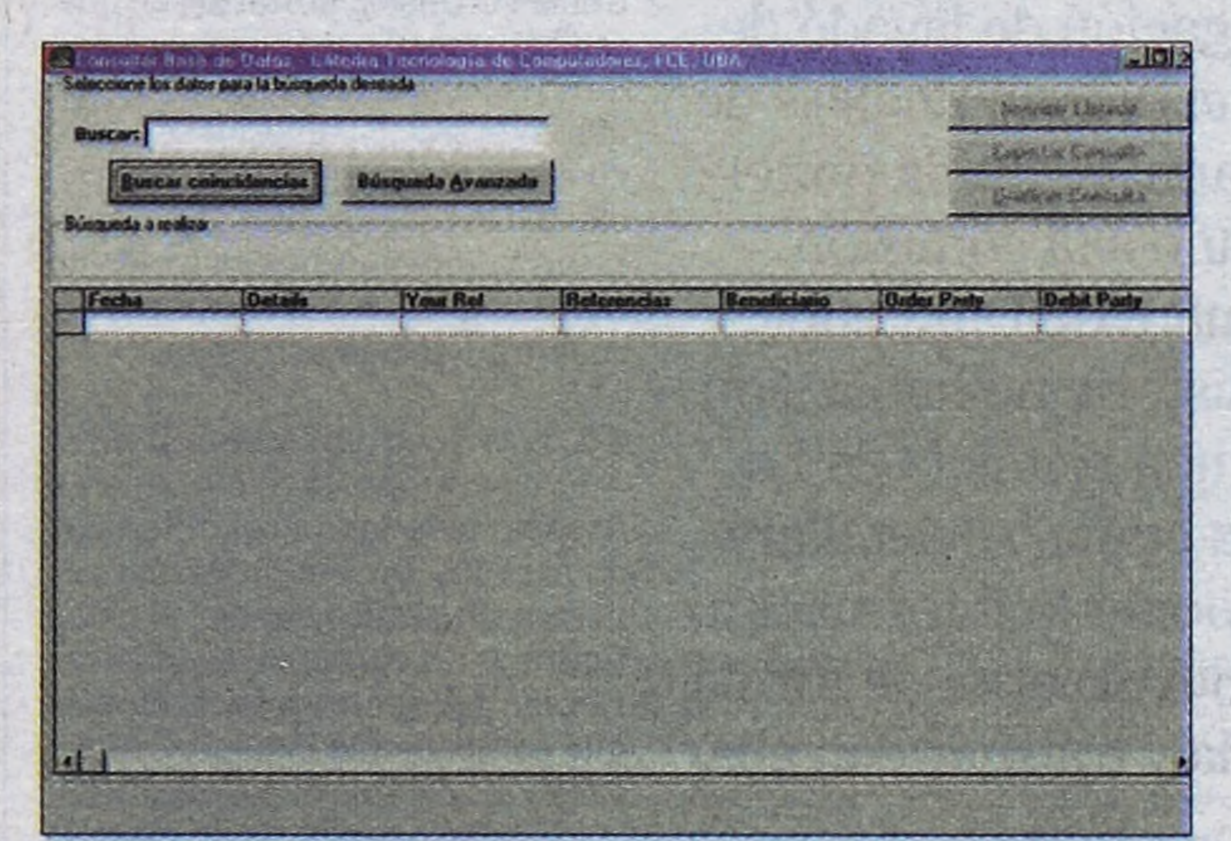


Figura 3

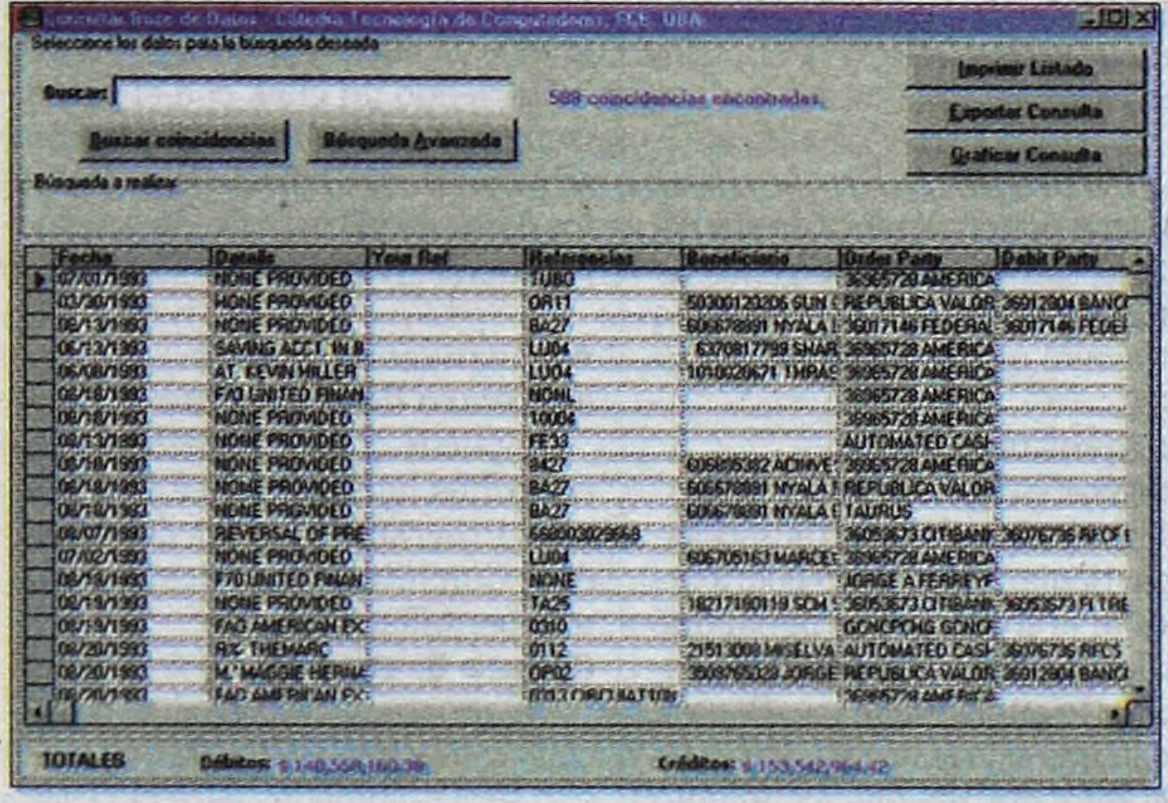


Figura 4

LA OPINION del IIHES

Las políticas del FMI en los noventa y sus impacto en la economía turca: un espejo para Argentina

ESCRIBE/ *Norberto Aguirre*

Profesor. Adjunto de Historia Económica y Social Argentina Investigador del CEILA. IIHES

ihisecon@econ.uba.ar

En la actualidad se esta generando un debate profundo, entre académicos, políticos y organizaciones sociales, sobre la actuación y las políticas aconsejadas por el Fondo Monetario Internacional en los mal denominados “países emergentes”. Es bien conocido por todos nosotros la situación que atraviesa la Argentina en sus relaciones con este organismo multilateral de crédito y las consecuencias que la aplicación de sus políticas han generado en el tejido económico y social del país. Pero no sólo la Argentina ha sentido los efectos de estas políticas sino que una serie de países han experimentado en carne propia las “bondades” de las recetas del F.M.I.. Uno de estos casos paradigmáticos es el de Turquía. Vale la pena aclarar que no es la intención del autor comparar a este Estado euro – asiático con la Argentina pues las diferencias entre ambos son demasiado importantes como para dejarlas de lado y sus crisis reconocen un diferente origen. Tampoco analizar los componentes internos, sin lugar a dudas sumamente relevantes, que llevaron a la situación económica y política actual. Pero si señalar cuales fueron las consecuencias de las políticas del FMI en la republica laica fundada por Kemal Ataturk el 29 de octubre de 1923. Esto nos permitirá analizar bajo una óptica mucho mas amplia la influencia de este organismo multilateral en la crisis argentina.

> *“Hemos podido apreciar que las políticas sugeridas por el Fondo Monetario Internacional lejos de ayudar a paliar los problemas económicos y sociales de Turquía terminaron profundizándolos y llevando al país a una recesión. Algo similar sucedió en la Argentina”*

Durante la década de mil novecientos noventa Turquía experimento varias crisis económicas y las consecuentes intervenciones del FMI. En 1994, con el tequila, se produjo la primer crisis importante del decenio lo que llevo al Fondo a implementar un préstamo con su Programa de Estabilización correspondiente. Cuatro años después de este acuerdo el FMI asumió la tutela y supervisión de la política económica turca. Así en diciembre de 1999 se comenzó a aplicar otro Plan de Estabilización cuyo objetivo declarado era contener la inflación y controlar la deuda pública. Este plan incluyo la puesta en marcha de una especie de sistema de convertibilidad – eso si, a diferencia de la Argentina con fecha fija de salida a los 18 meses – que ataba el valor de la lira turca a una canasta mixta de euros y dólares. La base monetaria de este país solo podía modificarse en la medida que cambiase el balance de las divisas extranjeras que estaban como reservas en el Banco Central. Se argumentó entonces, tanto desde el FMI y como de los economistas neoliberales de Turquía, que este plan pondría fin a la persistente devaluación de su signo monetario, que contendría la inflación y que evitaría la fuga de capitales. Hasta septiembre del 2000 el plan parecía haber cumplido con sus objetivos pero sus efectos sociales, entre ellos el incremento del desempleo comenzaban a hacerse sentir. Luego de este mes la fuga de capitales, tanto de inversores y compañías extranjeras como de los sectores mas poderosos de la burguesía turca, empezó a tomar dimensiones preocupantes y el plan comenzó a desmoronarse. Sin embargo el FMI otorgó el 6 de diciembre del 2000 otro préstamo a los efectos de evitar el derrumbe prematuro del sistema de convertibilidad y para paliar los efectos de la crisis bancaria que afectaba a esta nación.. Pero para recibir el desembolso Turquía debía poner en marcha otro Plan de Estabilización que incluía la privatización del sistema bancario y del sector de telecomunicaciones y la aceleración de la apertura de la economía. A pesar de esto la fuga de capitales no se detuvo pero aún con todas las evidencias sobre la mesa nuestro conocido Thomas Dawson señaló en enero del 2001 respecto de Turquía y la Argentina lo siguiente: Creemos que el mercado parece estar juzgando en ambos casos que los países están haciendo las cosas correctas y están en buen camino. Un mes después de estas desafortunadas declaraciones, el 22 de febrero, con la fuga de capitales en un espiral incontrolable, Turquía abandonó el sistema de convertibilidad antes de los 18 meses estipulados. La lira se depreció un 36 % en ese mes respecto del dólar y las tasas de interés llegaron al 6.000 % anual pero ni aún así se pudo detener la huida de capitales, algo que se repetía en esos momentos en Argentina. Entonces el país euro- asiático, también por recomendación del FMI, sustituyo el régimen monetario anterior por otro de libre flotación, y se indujo a una fuerte suba de las tasas de interés. Esto llevo a que la economía se contrajera, cayendo en el año 2001 un 9,5 %; que la capacidad adquisitiva de la población disminuyese en un 40% y que el desempleo se incrementase. Sin embargo el carácter estratégico que le confiere su ubicación geográfica a Turquía y su posicionamiento como potencia regional hizo que, a pesar del fracaso de las políticas económicas apoyadas por el FMI, este país recibiera dos créditos mas de este organismo: uno en el 2001 por US$ 11.600 millones y otro el 2002 por US$ 12.900 millones en el 2002. Estos créditos si bien estabilizaron ciertas variables económicas no pudieron evitar que en este país se desencadenase la peor recesión conocida desde 1945 y que se profundizase el cuestionamiento de la sociedad turca a la representatividad del sistema de partidos tradicionales de esta nación, aspecto que quedo expresado parcialmente en las legislativas de noviembre del 2002.

Hemos podido apreciar que las políticas sugeridas por el Fondo Monetario Internacional lejos de ayudar a paliar los problemas económicos y sociales de Turquía terminaron profundizándolos y llevando al país a una recesión. Algo similar sucedió en la Argentina y esto sirve para poner en debate, en un marco mucho mas amplio, la pertinencia de estos acuerdos y sus efectos sobre la economía real. Algo que nuestro país, y en especial su cuestionada dirigencia, debería tomar en cuenta si su objetivo es que comencemos a salir del túnel por el cual deambula ya hace tiempo nuestra nación. Un túnel en el que muchos de los argentinos han perdido su misma sombra. ■

Ignacy Sachs[1]: “El neoliberalismo murió con la crisis argentina”

➤ VIENE DE PAGINA 2

■ Debe haber un régimen especial para favorecer a las Pymes en las compras estatales. En Estados Unidos, 23% de las compras públicas se hacen a pequeñas empresas, y ese porcentaje debería ser aún mayor en países en desarrollo.

■ Aprovechar la biodiversidad del país, como la que se concentra en el Amazonas brasilero, para potenciar las industrias farmacéuticas, de biotecnología y de fertilizantes.

■ Los productores de pequeño porte, los que abundan fuera de las grandes ciudades en países agrícolas, no son un fenómeno del pasado y por eso es necesario incluirlos como arquitectos del futuro.

■ Hay que partir de un análisis de la demanda y luego generar la oferta. No partir de la oferta y forzar la realidad.

■ Hay un déficit que genera inflación y otro déficit que no es inflacionario. Este es el caso en que la oferta de productos básicos sea inelástica, es decir que ante una suba el precio no varíe, o tenga variación poco significativa.

■ Se puede generar empleo si se instrumentan buenas políticas económicas. El crecimiento debe estar inducido por el empleo de bienes no transables y se tienen que privilegiar los sectores donde no hay divisas para crear trabajo en el mercado interno.

■ Debe haber instituciones especiales para ayudar a las pymes, como el Servicio Brasilero de Apoyo a Micro y Pequeñas Empresas (Sebrae), que brinda garantías, otorga servicios financieros y soporte técnico.

■ Hay que evitar la carga tributaria excesiva que vuelve a la legalidad un lujo que pocos pueden darse.

En conjunto, las ideas de Sachs conforman una manera heterodoxa de entender los fenómenos económicos. Su visita, así como la de Robert Boyer (uno de los fundadores de la teoría de la regulación que visitó la Facultad apenas unas semanas después) tienen como marco la necesidad de acrecentar el debate y la discusión científica con objeto de obtener nuevas respuestas a la problemática del desarrollo en países periféricos. Respuestas que no estén ligadas exclusivamente con los vaivenes del mercado, sino que incorporen también las aristas sociales, institucionales y culturales propias de cada una de las regiones. ■

(1) Ignacy Sachs nació en Varsovia en 1927. Con la guerra debió emigrar a Brasil y a partir de 1968 vivió en Francia. Obtuvo su doctorado en la Universidad de Delhi, en 1961. Fue colaborador en varios proyectos de las Naciones Unidas y de la CEPAL. Es Director de Estudios e investigador de la Escuela de Altos Estudios de Paris desde 1968.